



# 张庆黎在全国政协十三届一次会议第二次全体会议上作关于《中国人民政治协商会议章程修正案(草案)》的说明

(摘要)

## 关于政协章程修改的工作情况

政协第十二届全国委员会副主席兼秘书长张庆黎3月8日在全国政协十三届一次会议举行的第二次全体会议上就《中国人民政治协商会议章程修正案(草案)》修改情况作说明时,中共中央决定适时修改政协章程,这是中共中央关于修改党章、修改宪法和修改政协章程总体部署的重要组成部分,是加强我国社会主义民主政治建设的一件大事。全国政协把修改政协章程作为重点工作,2017年1月开始筹备,系统梳理和学习以习近平同志为核心的中共中央关于统一战线、人民政协事业的重要部署,总结人民政协工作历史经验和中共十八大以来的新鲜经验,研究一些重要理论和实践问题。10月初,中共中央批准全国政协党组关于修改政协章程部分内容的请示,明确修改政协章程的指导思想、基本原则、工作程序等。全国政协成立由俞正声同志牵头的政协章程修改小组。10月10日,召开政协章程修改小组会议,明确政协章程修改的基本要求、着力重点,部署下一阶段工作。11月1日,全国政协十二届常委会第二十三次会议审议通过关于部分修改政协章程的决定。

11月1日,全国政协印发向各省市自治区政协、各民主党派中央和全国工商联、有关人民团体、各专门委员会和全体政协委员征求意见的通知。11月下旬,俞正声同志在京主持召开6场专题座谈会,各位副主席分别参加,听取各方面意见。11月30日,中共全国政协党组会议进行研究讨论。随后,再次向中央有关部门和政协常委征求意见。各方面共反馈书面材料163份,提出意见1895条,梳理合并后为324条,吸收采纳275条,共修改136处。中共中央关于修改宪法部分内容的建议(草案)征求意见稿下发后,将政协章程修正案草案稿与此进行了对照。12月15日,全国政协主席会议讨论了政协章程修正案草案稿,修改后上报中共中央。习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议审议并原则同意了政协章程修正案草案稿,经认真修改后,提交全国政协十二届常委会第二十四次会议审议。2018年1月24日,第二十四次常委会会议审议通过了政协章程修正案草案,并决定提交中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议审议。

## 关于政协章程修改的原则

张庆黎作说明时说,人民政协是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式,政协章程是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士共同的行为准则,是各级政协设立组织、开展工作的基本依据。现行政协章程是1982年12月全国政协五届五次会议通过的,并于1994年、2000年、2004年作过三次修订,总体上适应人民政协工作的需要,是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好章程。同时,历史经验也充分证明,政协章程只有不断适应新形势,吸纳新经验,体现新成果,作出新规范,才能更好推动政协工作。

经中共中央批准,这次政协章程修改的原则:一是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导;二是坚持中国共产党对政协工作的集中统一领导,坚持人民政协性质定位,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度;三是充分发挥民主,广泛征求意见,反映上次政协章程修改以来特别是中共十八大以来人民政协理论创新、实践创新、制度创新的成果;四是认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大通过的《中国共产党章程(修正案)》,注重同宪法修改部分内容相衔接,在一些重大提法上保持一致;五是保持政协章程总体稳定,只修改那些必须改的、各方面已经形成共识的内容,可改可不改的不改,意见不成熟的不改。

## 关于政协章程修改的主要内容

张庆黎作说明时说,修改后的政协章程总体保持稳定,增减部分章节,完善重大表述。一是结构上增加委员、会徽两章,删去附则一章,由原来的“总纲+五章”变为“总纲+六章”,由五十一条变为六十三条。二是内容上主要是把中共十九大提出的新的思想、重要观点、重大判断、重大举措,中共十八大以来以习近平同志为核心的中共中央关于人民政协工作的重要决策部署及人民政协理论创新、实践创新、制度创新的成果纳入进来。

### (一)总纲部分修改的主要内容

1.在总纲第五自然段,充实中国特色社会主义思想纳入人民政协的指导思想。

2.在总纲第五自然段,充实中国特色社会主义思想进入新时代、我国社会主要矛盾变化等重大政治论断的内容。

3.在总纲第三、五、六自然段,调整充实人民政协性质定位和任务的内容。比如,在人民政协性质的三句话后增加“是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排”;在基本政治制度的表述后,增加“中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式”。

4.在总纲第六自然段之后,增加社会主义协商民主的内容,单独作为一个自然段。同时,历史经验也充分证明,政协章程只有不断适应新形势,吸纳新经验,体现新成果,作出新规范,才能更好推动政协工作。

5.在总纲第一、四自然段,增加统一战线方面的内容。比如,将“拥护祖国统一”修改为“拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者”,增加“非公有制经济人士、新的社会阶层人士等也是中国特色社会主义事业的建设者”等。

(二)条文部分修改的主要内容

1.在第一章工作总则第一条之后,增加人民政协工作原则的内容,单独作为一条。即“坚持中国共产党的领导,坚持人民政协的性质定位,坚持大团结大联合,坚持发扬社会主义民主”。

2.对第一章工作总则第二条政治协商、民主监督、参政议政的内涵,作了进一步界定。如将民主监督的含义界定为“对国家宪法、法律和法规的实施,重大方针政策、重大改革举措、重要决策部署的贯彻执行情况,涉及人民群众切身利益的实际问题解决落实情况,国家机关及其工作人员的工作等,通过提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督”。

3.在第一章工作总则第三条主要职能之后,增加制定年度协商计划,完善协商议政格局的内容,单独作为一条。即“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会应制定年度协商计划。专题议政性常务委员会会议议题、专题协商会议议题及其他协商形式的重要议题,应列入年度协商计划,做到协商议题和协商形式相匹配。要综合运用各种形式,集协商、监督、参与、合作

于一体,完善以全体会议为龙头,以专题议政性常务委员会会议和专题协商会为重点,以协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政格局。”

4.在第一章工作总则第三、四、五、七、八、十三、十六条中,分别充实调整经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面的内容。比如,增写“坚持发展社会主义市场经济,贯彻新发展理念,建设现代化经济体系,发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用”,“传承和弘扬中华优秀传统文化,继承革命文化,发展社会主义先进文化,弘扬民族精神和时代精神,培育和践行社会主义核心价值观”,“推动构建人类命运共同体”等。

5.在第一章工作总则第十一、十三、十四条中,充实调整统一战线工作方面的内容。比如,增写“深化民族团结进步教育,铸牢中华民族共同体意识,加强各民族交往交流交融”,“坚持我国宗教的中国化方向”等。

6.在原第三章全国委员会第三十四、三十五、三十六条中,完善全国政协全体会议、常务委员会职权的内容,增加常务委员会每年至少举行两次专题议政性会议的规定。在原第四章地方委员会第四十五、四十七、四十八条中,完善地方政协全体会议、常务委员会职权的内容。增加的职权主要是协商决定委员、决定常务委员会组成人员的增加或者变更、听取和审议提案工作情况报告和其他报告。

7.在第二章组织总则之后,增加委员一章,单独作为第三章,共十条。主要是将第二章组织总则中涉及到委员的内容调整过来并充实,对委员的条件、产生、权利、义务、管理、退出等作出明确规定。

8.增加会徽一章,单独作为第六章,共三条。对会徽的元素、含义作了表述,对会徽使用提出原则要求。

9.删除了原第五章附则关于本章程经中国人民政治协商会议全国委员会全体会议通过后实行的规定。主要考虑是,这个规定将由全国政协十三届一次会议通过的关于政协章程修正案的决议来明确。

此外,还对其他一些提法和文字作了适当修改。

在政协章程修改征求意见过程中,各方面还提出了一些意见和建议,但鉴于有的不宜写入章程,有的还有待在实践中进一步探索和完善,故未予采纳。其中包括涉及法律、机构设置、界别作用发挥、政协党组织建设、具体工作等方面的内容。

(据《人民日报》)



黄润秋(环保部副部长、九三学社中央副主席)  
生态红线就像国家的菜园子,是生态安全的保障线。要严加看管和保护,不能搞大规模的人类活动和工程开发。2017年老百姓普遍感受到蓝天白云多了,但是要清醒地认识到,当前大气污染治理形势仍处在负重爬坡、任重道远的阶段。



刘利民(中国教育国际交流协会会长、欧美同学会副会长)  
发展学前教育要扩资源、增普惠、强监管、提质量。要大力发展公办园,积极扶持民办普惠性幼儿园;要增加学前教育投入,加强教师队伍建设,办好教育家门关。加快立法进程,明确各级政府在学前教育中所履行的责任,加强对幼儿园的监管。



刘玉村(北京大学党委副书记、医学部党委书记)  
目前我国医疗卫生体制改革还存在很多难题。建议加快推进人事薪酬制度改革,调动医务人员积极性。一定要让老百姓在家门口或者签约医生、家庭医生,能够提供最便捷、最直接的服务。



许家印(恒大集团董事局主席)  
民营企业在改善民生方面可以发挥很大作用,民营企业在扶贫工作中一定要抓住产业扶贫、移民搬迁扶贫和就业扶贫,其中因地制宜的产业扶贫尤为重要。要为农民解决种什么、怎么种、卖给谁的根本问题。



刘强东(京东集团董事局主席兼首席执行官)  
产业扶贫的核心是帮助农民或者贫困户建立可以自行运行的机制。一定要有品牌意识,利用优质品牌,既能满足消费者的需求,同时能够形成品牌溢价。希望更多贫困地区推出更多优质的扶贫品牌,让企业持续性参与到扶贫行动中。

## 王炯在审议政协章程修正案草案时提出

# 遵循章程标准 规范履职制度

本报北京讯(特派记者 彭世祥)3月9日上午,全国政协十三届一次会议中共界别举行小组会议,审议政协章程修正案草案。全国政协委员、重庆市政协主席王炯在发言中提出,在贯彻落实新修订的政协章程中,要不断汲取各级政协履职实践的 latest 成果,进一步完善政协履职制度规范,以指导新时代政协工作创新发展。

王炯说,对现行《政协章程》进行修改完善,是适应新形势、吸纳新经验、体现新

成果、作出新规范,更好地推动政协工作的现实需要。他强调,一方面,党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想,并且写进了宪法修正案草案,有必要对政协章程进行同步修改。另一方面,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协事业发展,就人民政协工作发表了一系列重要讲话,作出了一系列重要指示。3月4日,在参加民盟、致公党、无

党派、侨联界别联组讨论会上,总书记又作了重要讲话,科学回答了人民政协事业发展的系列重大理论和实践问题,提出了新的重要要求,更有必要对章程内容进行与时俱进的调整,以指导新时代政协工作有序开展。

在谈到如何贯彻落实好新修订的政协章程时,王炯表示,重庆市政协将高度重视并切实加强新修订政协章程的学习宣传、贯彻执行工作,将政协章程精神全面体现

到政协工作实践中,不断提升政协履职制度化规范化水平。

此外,王炯还建议全国政协组织调研组,对贯彻落实中共中央关于加强人民政协协商民主建设系列重要文件的情况,开展集中调研,推动制度落实见效,同时遵循政协章程标准,进一步完善政协履职制度,使之与新修订的政协章程相衔接,不断推动人民政协理论创新、实践创新、制度创

# 依章履职 书写新时代答卷

## 住渝全国政协委员审议政协章程修正案草案

本报北京讯(特派记者 李祥)“修改政协章程很及时,很必要,有利于深入贯彻落实习近平总书记对政协组织和政协委员提出的新要求,必将推动政协工作进一步规范化、制度化和程序化,必将激发政协委员在履职新征程上作出新贡献、实现新作为。”近日,出席全国政协十三届一次会议的住渝全国政协委员在分组审议政协章程修正案草案时,纷纷表示完全赞成、坚决拥护。

委员们深知,政协章程是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士共同的行为准则,是各级政协设立组织、开展工作的基本依据,需要紧跟时代步伐适时修订完善,才能更好地指导人民政协科学履职,实现长足发展。“党的十八大以来,全国政协和地方各级政协在以习近平同志为核心的

党中央坚强领导下,不断加强理论创新、制度创新,积累了大量履职实践经验,有必要通过修改政协章程,将这些理论创新、制度创新、实践创新成果确定下来,使人民政协工作更好地适应新时代的要求。”全国政协委员、重庆审计局副局长丁时勇发现,仅总纲部分的修改就呈现出三个显著特点:一是通过增加“科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想”,进一步完善了政协的指导思想,突出了新时代政协的基本遵循。二是通过增加“致力于中华民族伟大复兴”,进一步扩展统一战线的范围,彰显了政协的大团结大联合。三是增加了政协“是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排”,进一步明晰了政协的职能定位,强化了政协的制度特性。

共识,转化成委员们立足新时代、逐梦合新时期对人民政协的新要求。

“修改政协章程,是以习近平同志为核心的中共中央统揽全局、顶层谋划的战略安排和重要决策部署。”通过认真研读,全国政协委员、重庆市审计局副局长丁时勇发现,仅总纲部分的修改就呈现出三个显著特点:一是通过增加“科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想”,进一步完善了政协的指导思想,突出了新时代政协的基本遵循。二是通过增加“致力于中华民族伟大复兴”,进一步扩展统一战线的范围,彰显了政协的大团结大联合。三是增加了政协“是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排”,进一步明晰了政协的职能定位,强化了政协的制度特性。

合新时期对人民政协的新要求。

“修改政协章程,是以习近平同志为核心的中共中央统揽全局、顶层谋划的战略安排和重要决策部署。”通过认真研读,全国政协委员、重庆市审计局副局长丁时勇发现,仅总纲部分的修改就呈现出三个显著特点:一是通过增加“科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想”,进一步完善了政协的指导思想,突出了新时代政协的基本遵循。二是通过增加“致力于中华民族伟大复兴”,进一步扩展统一战线的范围,彰显了政协的大团结大联合。三是增加了政协“是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排”,进一步明晰了政协的职能定位,强化了政协的制度特性。

共识,转化成委员们立足新时代、逐梦

合新时期对人民政协的新要求。

“修改政协章程,是以习近平同志为核心的中共中央统揽全局、顶层谋划的战略安排和重要决策部署。”通过认真研读,全国政协委员、重庆市审计局副局长丁时勇发现,仅总纲部分的修改就呈现出三个显著特点:一是通过增加“科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想”,进一步完善了政协的指导思想,突出了新时代政协的基本遵循。二是通过增加“致力于中华民族伟大复兴”,进一步扩展统一战线的范围,彰显了政协的大团结大联合。三是增加了政协“是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排”,进一步明晰了政协的职能定位,强化了政协的制度特性。

共识,转化成委员们立足新时代、逐梦