

# “最多跑一次”的智慧动力

——奉节县政协助力政务环境优化记略

本报记者 李祥 通讯员 王野

近日，奉节县政协召开十四届九次常委会议，专题协商《关于奉节县政务环境优化的调研报告》。

优化政务环境，推进奉节高质量发展，是奉节县委、县政府高度重视的一件大事。今年初，奉节县委将“政务环境优化”课题交由县政协，期望通过政协深度调研，找准政务环境建设的“短板”，提出有针对性的建议意见。

带着县委的重托和信任，县政协调研组以问题为导向，走进基层、直扑一线，历时3个月，开展了一次扎实的调研。

## 直面问题 获第一手资料

直面问题、不走过场，调研组在突出实效上下足功夫。求真务实的作风，首先体现在调研点的选择上。

调研第一站，调研组组长、奉节县政协副主席向朝阳带着调研组成员走进了正在建设的狮子村小学。

这所村小，从立项到建设，一直倍受向朝阳的牵挂。因为，他不仅是狮子村小学的“发起人”，更记不清为了推进学校建设召开了多少次现场会。

通过仔细询问，调研组了解到，修建这所学校所需的审批资料，要经国土、建委、发改、规划、财政、教委等部门长达近半年的时间才能初步完成，冗长的行政审批手续，让调

研组成员直言“费心、费力、费时”。

带着疑问，调研组来到了县行政审批服务中心，发现308个大项、410个小项的县级行政许可事项，进入县行政服务中心办理的却只占1/3。而在部分村级便民服务中心，向群众提供的服务主要为按指纹、开证明。此外，建立的群众办事不出村系统无专人维护，经常“瘫痪”，使得便民服务中心的便民性没有真正体现出来。

民营企业发展环境，也是调研组关注的重点。部门服务意识如何？招商引资政策是否兑现？是否有“吃、拿、卡、要”现象？……带着问题，调研组成员走进亚东汽贸等9家民营企业了解情况，掌握真实可靠的第一手资料。

## 深入剖析 寻高质量对策

通过对搜集的问题进行深入剖析，调研组找到了制约政务环境建设的症结所在——工作重心有偏移，审批简化有“短板”，政府管理有漏洞，干部管理有差距。

向朝阳举例道，乡镇作为一级政府审批权限十分有限，行政审批担任“中转站”角色多，担任“终点站”角色少，而很多部门因为人手少、监管难、不愿放权等因素，导致“群众办事不出村、群众办事不出镇”还难以很好实现。

一篇、二稿、三稿……在反复讨论中，突破观念的“樊篱”，服务的“屏障”，管理的“瓶

颈”、制度的“枷锁”，成为调研组优化政务环境的共识。

一条条精准的建议，渐渐成形，让调研报告厚实起来。

——完善三级政务服务平台建设。把部门掌握的权力予以优化、简化，能够在乡镇一级完成闭环办理的坚决下放，真正做到办事不出镇。加大对村（社区）年轻干部的业务培训，提升他们在政策解答、审批业务办理引导方面的水平。

——优化行政审批服务。对竣工项目涉及的规划、档案、消防、质量、水保、绿化等实行联合验收，建立“政务夜市”机制，尝试窗口接待人员滚动值班制度。效仿浙江德清建立“标准地”制度，在新的联网数据平台上全面启动施工图等数据信息的联合审查改革工作，推动“一网通享、多图联审、结果互认”。

——狠抓项目招投标管理。建立诚信体系平台，积极打造规范诚信的市场秩序，建立招投标黑名单机制，发现违规企业，立即列入黑名单。

——健全干部考核机制，建立容错机制，合理规定经办人的权限与义务，划清因乱作为而犯错的因循不作为和因不作为而导致的界限。建立激励机制，用正向激励增强行政审批人员的价值认同。

## 观点碰撞 汇“金点子”之智

在当天的县政协常委会上，认真聆听调

研组的汇报后，来自县政府的冉健康常委感到有些“脸红”，更“直截了当、直言不讳、直抵人心”对调研成果予以点赞。

冉健康的发言，引起县政协常委陈桃平的共鸣。他直言：“提高干部效能是优化政务环境核心所在。效能就是以最少的成本做正确的事，不作为、慢作为、乱作为就是效能低下的典型表现。”

与会常委们紧随其后，纷纷建言，在观点的碰撞中掀起了“头脑风暴”。

“建议县委、县政府进一步深化行政审批制度改革，确保政府只用一张网审批，群众只进一道门办事，群众最多跑一次手续，切实提高群众和企业获得感”。

“加大业务培训力度和监管力度，真正实现行政审批服务中心会有办事的人、有管办事的人”。

“建立数据共享交换平台，在线统一标准、集中服务、结果互认、依法监管”。

“希望全县政协委员深刻领会准确把握习近平总书记对重庆提出的‘两点’定位、‘两地’‘两高’目标和‘四个扎实’要求，围绕政务环境优化建言献策，赋能助力，为促进奉节高质量发展做出积极贡献。”奉节县政协主席向益平说。

## 改革·发展·民生

# 追寻有乡土味的田园时光

长寿区政协视察美丽乡村建设小记

通讯员 杨娟

夕阳，炊烟，小桥，流水……近日，长寿区政协街道联络组的委员，前往该区万顺、洪湖等地，开展美丽乡村建设视察活动，寻找心中那一抹浓浓的乡愁。

万顺、洪湖两镇位于长寿区西北角的西山脚下，大洪湖湖畔，与四川省邻水县接壤，距长寿主城区42公里。由于交通不便，加之明月山阻隔，不仅生态环境良好，乡风也很淳朴，成为了长寿人心中的一方净土。

美丽乡村既要风貌美，还要乡情美。如何在保护生态环境的前提下，因地制宜打造乡村旅游，一方面发展地方经济助农增收，另一方面让人感受返璞归真的意境？委员们在视察中积极建言支招。

来到距离城区最远的万顺镇东风村，委员们被东篱田园综合旅游度假区深深吸引。

这个集旅游观光、种植、餐饮、农副产品销售、休闲、养生、度假、娱乐等为一体的大型田园综合体，有风格迥异的古朴民宿群、五彩斑斓的浪漫花田、动感有趣的水上乐园……一石一木、一庭一院、一花一草，在委员们眼里，都是最淳朴的田园景致。

针对度假区的进一步发展，委员们建议深度挖掘乡村文化，嫁接农耕体验，探索家庭“开心农场”租赁模式，保护和传承乡村民俗等，把东篱田园综合旅游度假区真正打造成“采菊东篱下，悠然见南山”的田园生活。

走进位于洪湖湖畔的平作农业朝阳农庄，花果同树的晚熟柑橘景观，让委员们如同走进一幅画里。

视察中，委员们建议，要以“橘香”为主题，打造橘海创意文化广场、橘海休闲山庄、民俗院坝客栈等特色乡村旅游景点，并引入包括“情景式真人CS”“全路障山地车”在内的特色户外运动项目，打造“有风光、有野趣、有乡土味”的美好田园时光，真正实现农旅一体、农游融合。



近日，大足区政协书画院走进该区中心敬老院，开展送书画活动。书画家们挥毫泼墨，用爱心为老人们献上了一份精神文化大餐。陈世会 摄影报道

## （上接第一版）

据悉，在涪陵区开展脱贫攻坚、实施乡村振兴过程中，该区政协安排主席会议成员对口联系南沱镇。区政协副主席杨平几乎每周都会来到镇里走访视察，收集社情民意，为全镇的发展规划出谋划策，同时帮助协调解决困难。如今南沱镇不仅从外改善了村居环境，还由内推进乡风文明建设，“发现最美南沱”“我们的乡贤我们评”“善行义举好人榜”等活动正开展得如火如荼。同时，积极探索镇内的人文资源，打造“红星渡槽”“花莲坝牌坊”等古迹寻踪线路，以荔枝节等节会活动带动乡村旅游。

以文化人，乡村振兴离不开文化内

涵。如何挖掘乡村文化，为乡村振兴注入活力，委员们还有很多思考。

涪陵曾为巴国都城，是程朱理学发现地之一、红色革命老区，有武陵山大裂谷、千里乌江画廊等自然奇观，文旅资源丰富，但文化保护利用和供给侧改革还需加强，要以文化为灵魂，凝聚乡村振兴的磅礴力量。“该区政协课题组在《关于实施乡村振兴战略的实践研究》的论文中，再次呼吁从文化等内涵发展为乡村振兴注入新的活力。伍晓霞委员也通过提案建议：‘要传承好农耕、民俗等乡村传统文化，从而更好推动乡村旅游经济发展。’祝正燕委员建议加强乡村文化中心建设，‘让农民朋友‘解放思想’，提

高文化素质，从而提高创业激情，推动乡村振兴”。

“乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，是新时代‘三农’工作总抓手。区政协围绕动员各方力量，积极建言献策，贡献智慧力量，对深入实施乡村振兴战略意义重大。”得到涪陵区委领导的肯定后，该区政协主席徐志红表示，将进一步深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，不断发挥政协人才库、智囊团作用，为深入实施乡村振兴战略，推动农业农村现代化，加快建设高质量发展、高品质生活的美丽涪陵幸福涪陵作出新的更大的贡献。

# 一粒米的品质

——记忠县政协委员赵丽

NEWS 委员风采

谭明伦

谁也没想到，一个来忠县创业的外地女人，凭借自己的勤劳和智慧，不仅成为当地的水稻种植大户，更用五年的坚守种出了口感佳、无公害、市场认可度高的优质大米。勤劳致富的她，还热心脱贫攻坚，造福乡里。

她，就是忠县政协委员、水稻种植大户赵丽。

## 创业路上的坚守

“年轻人都跑出去打工了，荒了这么多地怪可惜的！”2013年，正帮农户机械作业耕地的赵丽，发现农村荒地太多，萌生了种植稻米的想法。

经过认真考察，赵丽在忠县承包了350亩土地，种起了水稻。初涉种植业的当年，赵丽摔了个跟头，由于品质一般，稻米卖不上好价钱。

第一年的失败，让赵丽明白一个理：想搞出名堂，就要种植高品质大米。尤其是市民对健康生活的追求，更成为她种植无公害高品质大米的动力。

改变思路的赵丽，立即选准良种，不施化肥农药，人工除草除虫，土地采用牲畜粪肥、植物草肥滋养肥力，降低种植密度，不追求产量，只看重质量。此外，她还积极探索稻鱼共养，构建起鱼吃害虫、鱼养水稻的自然生态循环。

“别人一亩地产大米1700多斤，我们一亩地产不到500斤！”虽然成本高，产量少，但经过五年的坚守，赵丽种植的大米品质越来越好，还通过了绿色认证。期间，她注册“晨帆”商标，大米卖出了每斤15元的高价，2017年营业额达到300余万元。

## 帮扶路上的身影

这些年，赵丽乐善好施，扶贫济困，受到当地乡亲的交口称赞。

自2013年起，赵丽一直照顾王全华、骆德英等5名贫困户，日常悉心照料，逢年过节看望慰问……赵丽的笔记本上，一笔笔爱心帮扶写得密密麻麻。就连贫困户、五保户家的电，都是赵丽出的。

为了带动乡亲增收致富，赵丽常年用工50余人，给出了高于市场价的报酬。这还不算，她还坚持“既物质扶贫又智力扶贫”，每年举办培训10余次，内容涉及病虫害防治、农业机械维修保养、土豆种植技术等方面，累计培训近2000余人次。

两年前，为了支持乡村公路建设，赵丽主动腾出10余亩地，为修建公路让道。考虑到建路资金有限，她没有向当地政府要一分钱的赔偿。

## 履职路上的脚印

怎样当一名合格政协委员？赵丽积极探索，主动作为，在履职路上留下了深深的脚印。

近年来，农村劳动力外流的现象越发严重，本地农业用工成本水涨船高，不少农业大户都为此感到头疼。这一现象，引起了赵丽的关注。在深入调研的基础上，她花费大量心血撰写了《关于整合农村土地资源大力推广“微型机械化作业”提案》。一条条接地气又有前瞻性的建议，受到相关部门的重视和

关注，有力推动了忠县农机社会化服务作业的推广和发展。

无独有偶。尝到走高品质农产品生产之路的甜头后，赵丽琢磨着怎么进一步提升生产效益。她找来大量资料自学，还考察了其他县区的规模化种养基地。在一次考察中，某地推广“智慧农场”的做法让她看到了农业产业发展的新前景。回到忠县后，赵丽一口气将所见所思写成了提案，建议忠县大力发展“智慧农场”，这件提案还被评优为优秀提案。

值得一提的是，赵丽还拿起自己的田地做起了试点。她强化农田系统精细化管理，在基地安装了“智慧农场”管理系统，创建起了绿色农产品质量追溯体系。听闻此事，县领导还特意前来视察，并给予了高度评价。

忠县县委第十四届五次全委会召开后，赵丽主动深入田间地头，领着乡亲们学习《中共忠县县委忠县人民政府关于加快建设美丽乡村的决定》，宣传“一兴四美、七彩大地”的目标，将乡村振兴的理念根植到群众心中。

## 区县快递

沙坪坝

### 民主评议提案办理工作

本报讯 近日，沙坪坝区政协召开第十四届第十一次常委会议，开展民主评议提案办理工作。通过听取汇报、现场评议和书面评议的方式，常委们对区民政局承办的《关于完善城市特困人员救助相关配套政策的建议》、区城市管理局承办的《关于加强212国道沿线边坡治理的建议》和区文化委承办的《关于整合沙区旅游资源打造高铁二日游假日经济以及筹建旅游集散中心的建议》3件提案，从办理态度、办理措施、办理效果等方面进行了民主测评打分。与会委员纷纷表示，民主评议提案办理工作提升了提案的督办层次，既促进了提案办理质量的提高，又有效推动了被评议单位工作作风的切实转变。（梁善能）

北碚

### 专题协商民营经济发展

本报讯 近日，北碚区政协召开十五届八次常委会议，专题协商该区民营经济发展。针对北碚民营经济横向差距大、创新能力弱、创新创业氛围不浓厚等问题，委员们建议，要继续深化改革，为民营企业发展营造宽松良好的发展空间；加快企业孵化平台建设，满足不同领域不同行业创新创业发展需求；深化校企合作，探索建立产业导师制度，在转型升级和品牌建设等方面为企业提供智力支持；加快推进自贸区平台建设，加大对外开放，促进企业投资便利化国际化。（黄欣 霍昌）

合川

### 献计大交通

本报讯 近日，合川区政协组织委员深入该区渝广高速、合长高速合川清平段等，开展交通建设三年行动计划重点项目视察活动。委员们建议，要加快推进合川西环线、钱双高速、渝武高速扩能前期工作，全力争取渝西高铁经过合川并设站；要坚持挂图作战，项目化清单化推进合长高速、合潼安、合璧津、渝广支线、市郊铁路及区内干线公路改造、“四好农村路”等在建项目；要切实加强与相关部门和镇街的协调配合，有效处理项目建设中遇到的各类问题，加快推进构建重庆北部综合交通枢纽。（凌德仁）

南川

### 视察乡村振兴重点项目建设

本报讯 近日，南川区政协主席、区实施乡村振兴战略工作领导小组副组长简文全率队前往乡村振兴示范核心区兴隆镇永福村、木凉镇汉场坝村、大观镇铁桥村等地，视察重点项目推进情况。在认真察看了茶叶综合体项目、花仙子乐园项目、龙川江流域整治等重点项目情况后，简文全指出，相关部门和施工单位要严格按照工作要求，细化目标任务，扎实推进核心区建设。要在保证安全的前提下，高质量地按时完成各重点项目，为核心区建设奠定坚实基础。要快速完成核心区的编制规划，找准定位，打造出一批接地气、能带动当地老百姓致富的项目，推动核心区内一二三产业融合发展。（王世平）

綦江

### 建言工业园区规划

本报讯 近日，綦江区政协召开专题会议，就綦江工业园区升平组团规划编制工作开展协商。委员们建议，区政府及相关职能部门要深入研究，充分论证，紧密结合国家发展战略、西部现有产业确定升平组团的发展定位；要以产城融合的思维，坚持集约化的原则，综合考虑周边城镇的配套功能，构建科学的产业布局；要借用大数据，做好前期调研工作，突出产业特色，避免同质化竞争；要着眼于终端制造，变产业的平面拓展为纵向发展，杜绝“新瓶装老酒”的现象，打造綦江工业产业的升级版。（阮小波）

潼南

### 关注城区义务教育学校布局

本报讯 近日，潼南区政协教育界别委员小组对城区义务教育学校布局工作开展视察。委员们建议，要做好城区学校布局的长远规划，坚持城区学校布局和发展同步规划、同步建设，尤其要做好新建住宅区、旧城改造区、城乡结合部等城镇化重点区域以及拆迁待建地段的学校布局规划。要科学合理制定义务教育学校的办学半径和办学规模，以方便学生入学为前提，形成与社会发展相适应的教育框架和学校布局，实现“布局合理、发展均衡、优质高效、可持续发展”目标。（李佩娟）

西阳

### 支招乡村旅游提档升级

本报讯 近日，西阳县政协主席庞汉兴率领县政协常委视察了两河口金丝楠木和龚滩镇红花田综合体乡村旅游点建设情况，就该县乡村旅游发展提出意见建议。庞汉兴指出，旅游主管部门要针对西阳乡村旅游资源，高规格编制全县乡村旅游规划，要加强现有乡村旅游点的提档升级工作，不断提升景区品质、基础设施和服务水平。要进一步加强旅游营销工作，以“桃花源”“龚滩古镇”为核心带动乡村旅游发展。要积极动员群众特别是贫困群众参与乡村旅游，让乡村旅游成为群众的致富产业。（冉尼贤）