

# 积聚创新力量 加速动能转换

## ——市政协常委会议协商“加快重庆实施创新驱动发展战略”

□ 本报记者 程 卓

### 委员沉下去 问题浮上来

“要把创新驱动发展作为带动经济社会发展全局的‘牛鼻子’，通过市政协协商平台深入碰撞、融合交流、同心协力为创新驱动探索最优的路径、最好的方法。向市委、市政府交一份出色答卷。”3月28日，在“加快重庆实施创新驱动发展战略”重点协商工作启动会上，市政协副主席吴刚开门见山地指出了开展“加快重庆实施创新驱动发展战略”重点协商的重要意义。

调研启动后，调研组前往上海、深圳等地，走访华为、腾讯、比亚迪等科技企业，考察沿海一线城市实施创新驱动发展战略情况。同时，调研组也深入到重庆润泽医药有限公司、华数机器人有限公司、华森制药股份有限公司等企业，了解我市科技企业在创新驱动发展方面存在的困难和问题。历时数月的调研，让一个个问题浮出了水面。

在市政协常委会上，张明树常委直言问题和短板：“虽然我市创新投入增速快，但是与全国R&D投入总量1.56万亿相比，我们仅有302亿，且投入强度1.72%低于全国2.1%的平均水平，创新人才相对短缺，人才资源总量、专业技术人才总量、高层次专业技术人才总量三项预期指标均未达到“十二五”规划要求；创新驱动体制机制不够完善，创新成果转化能力较弱，重科研成果转化现象普遍存在……”

### 洼地建起来 人才流进来

市政协委员裴小红通过走访部分企业发现，目前我市高端科技人才引进难、留住难、聚集效应弱等问题普遍存在，企业对高端人才引进更是顾虑重重，存在着“三怕现象”——一怕投入了没产出，二怕技术骨干被“挖墙角”式半途出走，三是怕业务骨干“另起炉灶”泄露商业秘密，削弱自身竞争力。其中，高端人才引进渠道和方式的界定，更增加了企业特别是中小企业留住人才的成本及风险。“她解释道，“目前，代表高端人才顶尖水平的国家两院院士90%以上均分布在各大高校，高校作为学术研究集中地也几乎承担了国家80%以上的重大专项科技项目，在‘政策集中、人员集中、资金集中’的三重优势下，中小型企业要引进两院院士则是难上加难。而采取其他方式引进的院士在实际政策落地和职称认可方面均存在偏差，享受的项目支持、各种优惠政策及待遇大打折扣。”

邓世军常委认为，这主要是因为我市科技人才发展的环境还不够优化，引智引才、育才育才的制度不够完善，导致科技人才散乱，而且还未根本改变。

“我市国家高新区、重点实验室、研究中心等，还未充分发挥对科技人才的集

“创新是引领发展的第一动力，是推动社会进步的重要力量。当代社会的竞争，说到底就是创新能力的竞争，谁能在创新上下好手棋，谁就能掌握主动权。党的十八大明确提出：‘科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。’”

9月27日，市政协召开常委会议，重点协商“加快重庆实施创新驱动发展战略”。这是市政协近年来规模最大的一次协商，也是市政协探索民主监督的一次重要实践。

据介绍，今年3月份以来，由市政协科教文卫体委牵头，联合16个市级部门、10个党派团体、14个区县和25个创新主体，共计65家单位组成调研组，深入实地调研，赴外地学习考察，为推动我市加快实施创新驱动发展战略谋实招、献良策。

聚作用。”邓世军介绍，目前我市科技人力资源总量不足，高端人才尤其稀缺，在两院院士13人、“万人计划”人选39人，在全国占比都不到百分之二；科技人才结构和布局也不合理，与社会发展需求错位，在渝九类高端科技人才的专业方向与我市十大战略性新兴产业发展不匹配，对应的“生物医药产业”的高端科技人才占比为36%，而环保、MDI产业占比只有2.2%。

功以才成，业由才兴。人才在推动创新驱动发展中的作用不言而喻，如何扭转我市创新人才队伍匮乏的现状？邓世军认为，首先要提高引智引才的针对性，坚持“不求所有，但求所用”“不求有名，但求有用”“不求全面开花，但求有所突破”。他建

议，探索实施柔性引才计划，在有计划引进九类高端科技人才的基础上，还要多层次有针对性地引进我市最急需的专家教授、研究生、本科毕业生、企业管理人才、技能性人才等，做大我市科技人力资源总量。

裴小红也建议，建立人才绿卡制度，及时兑现优惠政策，让人才“留得住”，搭建各类研发平台、工作站等发展平台，让人才“愿意留”；实施重点科研基地工程，科技人才国际化工程，吸引国内外高端人才，让人才“愿意来”。

在走访华为公司时，该公司开办行业大学培育人才的做法，引起了调研组的关注。“鼓励企业积极探索人才培养新模式，进一步提高育智育才的有效性”，成为了调

研组的一条重要建议。

### 企业动起来 创新活起来

作为活跃的经济动力群体，企业既是市场的主体，也是创新发展的主体，通过创新掌握核心技术，是企业赢得市场核心竞争力之关键所在。

调研组通过对华为、腾讯等大型科技企业，以及本市部分科技型企业走访发现，强化企业创新的主体地位和主导作用，能够让创新的效率最高、效益最好。

“但是我们在调研中也发现，一些企业创新意识并不强烈。”在市政协常委会议

上，彭建虎常委所作的《企业应主动作为成为技术创新的主体》发言，直指当前科技创新中企业创新动力不足的问题。

究其原因，他分析道：“一方面，由于部分企业缺乏创新意识，对创新的资金投入，人才投入等严重不足，另一方面，市场外部压力还不足以倒逼企业以创新来突围求生存，导致部分企业主观上创新的积极性不够。”

龚小雪常委也发现这一现象，她认为支持研发创新的政策知晓度不高、部分政策实施性不强、落实不到位等，均成为导致企业创新活力不够的因素。

尹华川常委对企业创新，特别是中小企业的创新困境深有感触，“科技型中小

企业很难进行债权融资，知识产权等无形资产评估价值体系尚未建立，发展容易遭遇资金瓶颈。”

如何调动企业创新的积极性，成为调研组成员们的关注焦点。

龚小雪围绕建立激励机制进行了认真思考。她建议，提高企业建立和引入行业核心研发机构的奖励，鼓励金融机构积极支持企业技术创新，提高知识产权增值改革试点中的推荐授信额度，同时根据行业特征制定不同政策，建立“一行一策”的差异化激励模式。

刘庆瑞常委从优化政府服务角度，提出了“进一步推进政府职能转变，进一步简化企业办事程序，助推企业创新发展”“完善法治保障，维护企业创新发展的合法权益，通过政策支持和法律的保护，激活企业创新资源，激发企业创新能力”等建议。

尹华川建议，将政府主导的部分产业引导基金转向天使、风险投资等创投基金，同时政府通过建立转贷应急机制、风险补偿金等方式，为科技型中小企业提供融资相关财政激励政策，建立和完善中小企业创新创业投融资体系。另外，面向中小企业开放共享我市高校和科研机构的科研仪器设备和研发公共服务平台，提高科技资源使用率。

### 平台搭起来 成果走出去

创新成果必须投入市场进行转化，才能最终实现创新的价值。如何打通创新成果投入市场的“最后一公里”，成为委员们在调研中共同关注的话题。

“一个科技创新产品有自己的生命周期，如果产品研发出来后迟迟不能投入市场，则很快会被模仿、超越。”作为一名科技工作者，王金山常委深知打通创新成果投入市场“最后一公里”的重要性。

“全市范围内，至少有几个产品面临着同样的问题。住往新产品的生命周期结束了，也没有实现投入市场的目标。”他呼吁，市政府应进一步对国家创新政策进行对照研究，让单位和部门消除障碍，确保国家和市里科技成果转化政策落到实处。

“成果转化难、运用难，是我市目前创新发展的短板，根本是缺乏机制的保障。”龚青常委提出，由政府主导的推进成果转化协同机制，推动相关部门共同实现产品的转化。作为推进成果转化的重要载体，也要加大对科研院所的投入，搭建重大科技成果的转化平台，促进研发成果向市场产品的转化。

尹华川建议，尽快建成全市科技资源共享服务体系，打造科技成果转化交易网络平台，打通与国家科技成果信息系统及国内外技术转移信息平台对接渠道，提供信息发布、融资并购、公开挂牌、竞价拍卖、咨询辅导等专业化服务。

(本版摄影 记者 王加喜)

## 委员观点 >>>



张明树(市政协常委)：

### 建立大数据平台

2016年，我市R&D投入总量仅为302亿，投入强度低于全国2.1%的平均水平。同时，创新主体也较薄弱，全市仅有2个国家级高新区、1443家高新技术企业，全市规模以上企业设立研发机构的不到15%，低于全国平均水平；独角兽企业、瞪羚企业严重不足。

夯实创新基础，是加快实施创新驱动发展战略的关键。我市应持续提升R&D投入增量，争取在2020年前达到全国平均水平。积极对接国家创新工程，以全球视野引进、收购一批“隐形冠军”企业，加快实施企业独角兽企业、瞪羚企业培育计划，对独立于市场运行的研发、转化机构，尚不具备市场主体生存能力的，允许并鼓励其先注册为民非组织，暂不作为纳税主体。大力加强全市创新数据平台建设，建立起全市规范统一的创新大数据平台，整合与重庆战略新兴产业相关的共性技术公共服务平台。进一步发挥全球顶尖产业化加速器F&N重庆办公室的作用，推进我市创新创业企业更好“走出去”。



尹华川(市政协常委)：

### 提升企业“获得感”

近年来，国务院及重庆市委、市政府连续出台了“双创”有关扶持政策，涵盖了市场准入、减负、融资、载体、服务平台、科技成果转化、人才激励等多个方面。但这些政策分散在科委、工商、人社、金融办、经信委及中小企业局等各个部分，政策资源未能有效集中，导致企业无所适从，获得感不强。另外，科技型中小企业很难进行债券融资，容易遭遇资金瓶颈。

建议由政府牵头，形成“双创”扶持政策协调机制，整合政策资源，优化政策流程，并对政策的执行情况和效果进行监督、评估，形成合力让“双创”政策真正落地。另外，将政府主导的部分产业引导基金转向天使、风险投资等创投基金，并通过建立转贷应急机制、风险补偿金、配套财税政策等方式，解决科技型中小企业融资难问题，让企业真切感受到政府创新创业的政策导向和创新驱动的决心。



龚小雪(市政协常委)：

### 精准施策补“短板”

目前，创新驱动发展战略部分政策缺乏实施细则，具体标准、操作流程。比如，“对首次认定的高新技术企业，连续三年按企业所得税地方留成部分50%的额度作为研发专项资助”政策，在申请办理环节未及时出台操作细则，企业不知如何办理；科技成果作价入股形成的国有股上市时向全国社会保障基金转持的豁免政策，国家未出台操作办法；对于电子信息、化工和摩托车制造企业落实企业重大新产品研发成本补助优惠扶持政策难以实施等。

为此，建议建立“一行一策”的差异化激励模式，根据行业特征制定不同政策，提高针对性；以落实创新政策为导向，尽快修改、废止一批与创新政策实施相冲突的政策条款；对属于中央事权的政策，积极争取支持在重庆试点，促进创新政策充分释放红利。



张克敏(市政协常委)：

### 开放共享创新资源

我市创新资源开放共享工作仍存在一些不足。如在资源平台上，市、区(县)两级之间数据分割，已建成平台以及筹建平台之间相互独立，未能形成网络化的高效服务体系。在政策上，出台的具体的办法只针对了科技资源的开放共享；在服务上，科技中介服务机构采用的行政手段较多，对大多数中小企业关注不够等。

建议建立“政府管理资源、高校及科研机构提供最新科技创新成果及技术、金融中介提供资金支持、社会中介机构提供专业化服务”的分工合作体系，统筹规划全市创新资源要素，构建网络互补型创新资源开放共享体系，为创新创业者提供与科技创新人才在线交互式协同创新服务；坚持以“市场化”手段推进创新资源开放共享工作，发挥价格杠杆在资源共享中的重要作用；开展科技中介服务机构的去行政化工作，大力发展市场化运作的知识产权、法律服务、信息咨询等科技中介服务机构。



刘万利(市政协常委)：

### 让“重庆汽车”驶上“高速路”

创新，是引领汽车产业发展的第一动力。近年来，长安汽车始终坚持自主研发实现创新，通过自主研发建立世界一流的研发流程体系，整合全球资源并汇聚优秀人才，强化基础设施和研发平台建设，建立系统性的创新机制以及打造引领全国的平台，向制造服务型企业转型等措施，走出了被国务院称为“长安模式”的自主创新之路。

当前，中国汽车产业已进入创新高潮期。重庆汽车产业的发展，企业不断提升自主研发创新能力是关键，但同时离不开市委、市政府的大力支持，建议政府搭建共性研究平台，引进核心零部件龙头企业，实现电池、汽车电子及智能化等核心零部件及软件的自主研发与产业化；加大财政投入，支持企业加大节能与新能源汽车、智能网联汽车等新兴产业的核心技术研发，出台补贴政策，促进新能源汽车租赁、车联网、汽车电商等新领域、新业态发展，推动业务模式创新。



邓世军(市政协常委)：

### 建服务高端人才VIP制度

近年来，我市统筹推进创新人才队伍建设，科技人才发展取得了明显成效。但仍仍然存在科技人力资源总量不足、人才结构布局不合理、科技人才原始创新能力和创新领导能力不强、科技人才发展的环境不够优化等问题。

为此，建议进一步提高引智引才的针对性，探索实施柔性引才计划，重庆籍高端人才返乡计划、海外高端人才引进计划等，做大我市科技人力资源总量，提高育智育才的有效性，鼓励高校探索构建人才培养新模式，围绕我市急需紧缺的重点产业领域，培养面向生产一线的专业技术人员、科技金融人才和创新型企业，提高留智留才的实效性，探索建立高端科技人才反映制度“直通车”制度，服务高端科技人才VIP制度，真正实现“靠待遇、事业留人”，又“靠服务、感情留人”，进一步提高留智育才的科学性，引导高端人才流动到最需要的岗位上，努力实现才尽其用。



徐晓玉(市政协常委)：

### 建设高校创新平台

目前，我市高校创新平台缺乏科技产出供给导向，如资金投入强度低于全国平均水平；政策导向不明确，考评和奖励机制不完善；缺乏对高层次人才、团队的吸引力，队伍建设困难等。目前，重庆市两院院士、千人计划人选分别为13名、68名，明显少于东部省市，也远不及同处西部地区的四川、陕西两省。

实施创新驱动发展战略，应注重推动科技供给侧改革，促进高校建设一批高水平的创新平台。一是要不断完善重庆市科技创新平台体系建设和发展的经费保障体系，加大政府资金对高校人才、科研活动和创新平台的支持力度。二是实施科技创新奖励计划，建立健全人才和创新平台的考评奖励机制，着力引进、培养、集聚一批战略科学家、科技领军人才和高端技能人才。四是加大对青年教师科学技术项目、创新团队项目经费支持力度，培养中青年创新人才和创新团队。



王金山(市政协常委)：

### 创新要素向重点区域集聚

科研院所是重要的“技术加工”和科技综合服务导向，如资金投入强度低于全国平均水平，政策导向不明确，考评和奖励机制不完善，承担联建高校和企业，推动协同创新、技术二次开发、产品中试及企业孵化等科研能力不强、科技人才转化的社会功能。已成为我市科技创新的重要单元和载体。但受管理体制和条块分割等因素影响，我市25个市属科研院所分属科委、农委等15个部门管理，科技资源布局分散困阻、科研水平重复研究等现象较为突出。

目前，全国18个省市的省级地方科学院已有14个改为省级政府直接管理，中科院率先行动计划重点整合科研、学部和教育资源。为此，建议由政府选择1至2家综合性科研院所开展“率先”试点，即组合全市科研院所资源组建直属于市政府的综合性大型创新机构，引导创新要素向重点区域集聚，为全方位开放式创新打好基础。



郑和平(九龙坡区政协主席)：

### 构建新技术新产品体系

创新驱动发展战略的实施，需要系统完善的现代产业体系，新技术新产品体系、创新平台体系等作为支撑。当前，全市在构建创新发展体系方面还存在一些高度重复的现象，比如，新技术新产品体系支撑作用不明显。以重庆高新区为例，2016年高新技术企业193家，与成都高新区、西安高新区相比，差距甚远。万人发明专利拥有量21.9件，不及西安高新区的1/3，成都高新区的1/6。累计制定国家标准10项，仅为成都高新区2016年新增长的7.6%。

针对存在问题，建议以重庆高新区为主体，着力打造检验检测、高新技术服务等创新型产业集群，以提速发展科技服务大市场为抓手，加快建设全市重要的科技服务产业集聚区，加快实施一批重大科技专项，形成一批领先的科技成果，发明专利和技术标准，完善应用技术类科技成果评价体系，落实重大新产品研发成本补贴政策，着力构建新技术新产品体系。



黄杰(市政协常委)：

### 促进众创空间“质变”

重庆众创空间数量虽居全国前列，但与上海、江苏、湖北相比，众创空间发展不均衡，整体质量不高。据统计，我市国家级众创空间占省(市)级以上众创空间的比重为11.5%，而湖北同类占比约为40%。两江新区现有国家级众创空间5家，而东湖有14家。目前，我市建设了猪八戒网、赛伯乐等国家级品牌众创空间，但是仍然缺少专业化、个性鲜明、有全国影响力的双创载体。建议由政府牵头，围绕区域产业发展方向，制定全市中小微企业分类培育计划，提供融资支持、技术指导、人才对接等精准服务；整合现有众创空间，围绕区域产业发展方向和双创资源特色整合形成特色化众创空间，优化众创空间功能，形成专业化的产业链孵化创新创业支持系统；引入第三方机构，进行发展绩效定期评估，提升众创空间整体水平。