

# 扬鞭催马闯新路

## ——市政协常委专题视察全市重点改革扫描



重庆本次公立医院综合改革全面取消药品加成



九龙坡区行政服务中心为群众提供更高效率便民的服务



市公安局指挥中心值班公安干警指挥调度工作井然有序



重庆市利高科技产业(集团)有限公司展示汽车配件



工作人员在嘉陵江渝北与北碚交界水城进行水质检测

编者按:

“变法则民智,变法则民强,变法则民生。”改革率先一步,发展才能领先一步。重庆全面深化改革推进多年,已取得阶段性成就,正迈向“深水區”。

我们的改革有没有落实好党中央有关工作部署?哪些因素在影响和阻碍改革目标任务如期顺利实现?9月初,市政协组织常委开展了监督性视察,瞄准重点领域改革的难点、关键点、切入点和突破点。

医患双方利益怎样兼顾?如何能更好地惠民利企?如何深化司法体制改革,更好地服务经济社会发展?要怎么才能实现河库的长治久安,守住绿水青山?怎么放权“放管服”三张牌,为企业松绑减负?调研组兵分五路,深入医院、企业、司法部门等开展专项视察,召开交流座谈会,委员们就发现的问题和不足提出了大量真知灼见。

## 公立医院综合改革: 兼顾医患双方利益

□ 本报记者 凌云

“我们最关心的是,这次改革后患者看病到底是以前的了,还是便宜了?”“医疗服务价格是怎么调整的?医保是如何报销的?”……9月6日,市政协常委视察团第一分团的委员们带着诸多疑问,深入到医院一线进行了调查走访。在从市中医院到重庆医科大学附属第一医院的整个视察过程中,市政协常委梅忠智一直在留心观察关于这次医改的宣传情况,看到各医院正运用横幅、海报、展板、折页等多种方式,对改革政策和惠民惠民措施进行广泛宣传,他很欣喜,并建议在医院多设置政策咨询人员,随时为群众答疑解惑。

在9月27日的常委视察意见交流会上,梅忠智再次提出加强宣传和风险跟踪的建议,他说,医改是一项重大的民生工程,要对改革政策进行有针对性的解读,对理解和体验之间的偏差开展耐心细致的解释。“在医改实施中随时可能出现意想不到的风险,出现紧急的新情况和新问题,因此风险跟踪机制应该进一步加细。”

在视察活动中,不少委员还特别关注分级诊疗方面的配套政策完善情况。他们建议要重视社区医院在医疗服务能力提升、医疗质量和行为监管等方面的问题,促进分级诊疗制度有序推进。梅忠智也在加

强“分级诊疗”基础建设方面提出了他的看法。他建议政府部门尽快采取有效措施,加大全科医生培养的力度和进度,善于利用现代化、先进的管理方式,着力提升我市社区医院医疗质量,夯实基础,以保障分级诊疗的推进。

“要充分凝聚改革共识,跟踪完善配套机制!”市政协常委、市政协科教文卫体委员会主任张明树道出第一分团委员们的共识。他说,要兼顾医患双方的利益,完善科学合理的补偿机制,增强改革的获得感。在深化薪酬制度改革中,建议细化市场机制对医务人员薪酬的影响,收入分配向临床一线、

业务骨干、高风险医务人员倾斜,还要进一步加强医德医风建设,维护公立医院的公益性。“确保通过改革让群众得实惠、医务人员受鼓舞、党和政府得民心!”

委员们还建议以公立医院综合改革为契机,辐射带动民营医院、医药行业和医疗保险,实现“三医联动”,将改革进一步引向深入。“要实现保全面覆盖,发挥杠杆作用”,在保障群众基本医疗需求基础上,委员们强调通过设计不同级别医疗机构的医保报销价格梯度,引导患者合理进行分级诊疗,形成更加合理的就医秩序。

简政放权、放管结合、优化服务改革是改革深水區涉及体制的一块“硬骨头”。围绕网上行政审批、健全完善行政权力清单制度、深化综合执法改革三方面内容,市政协常委视察团第二分团的委员们通过视察与座谈,看到了全市在权力清单和责任清单并重的随机抽检、执法整合、压缩工作日等方面取得的成绩,也梳理了清单标准化、数据整合、执法协同性、权力下放精准性等诸多方面存在的不足。

“从我市‘放管服’整体情况来看,清单制度产生、运作和评估等一些涉

法问题还有待反思!”市政协常委程德安一边参加视察,一边思考着相关对策。

他建议进一步规范权力清单,通过立法的方式将权力清单制度化,将权力清单的主体、范围、流程、责任、救济途径等内容规范化,“这将解决清单来源的合法化问题,从而避免清单制定过程的随意性和法律责任追究的空虚化。”

清单放权工作目前主要由政府单方面完成,怎样避免出现政府既是“裁判员”也是“运动员”的情况?程德安建

议引人“双评”机制,“政府除了自评,还应邀请第三方独立机构或其他省市同行参与评估”。他列举湖北省荆州市邀请上海国信评估院对“放管服”改革成效进行第三方评估等事例佐证他的观点,认为可以借鉴,减少探索中的弯路。

市政协常委、市政协港澳侨和外事委员会主任李联军代表第二分团委员们发言指出,应坚决破除部门利益障碍,责任担当不足,协调机制不顺等因素,把“放管服”改革推向纵深。怎样加大“放”的力度?委员们建

议,要进一步增强放权的精准性和协同性,精简行政审批事项,优化发展环境,以激发市场活力;

怎样强化“管”的能力?委员们建议,要不断完善监管机制,改善监管方式,优化“双随机、一公开”工作机制,建立完善联合惩戒或约束机制,以提升政府治理能力。

怎样提升“服”的水平?委员们建议,要持续推进政务服务标准化、便利化、智能化建设,不断提高公共服务水平,进一步深化完善“互联网+政务服务”,方便群众办事创业。

## 河长制改革: 依法治河管河

□ 本报记者 程卓

“真是一池清水,两岸青山!”9月12日,市政协常委视察团第三分团前往嘉陵江北碚、渝北河段交汇处,沿河流域以及渝北观音桥水库,视察我市“全面推行河长制改革”情况。观音桥水库沿库地段花草茂盛,俨然一幅田园风光景象,周边良好的生态环境令视察团每一位委员感到欣慰。

今年3月以来,我市全面铺开河长制工作,视察团在各个视察点看到了河长制工作实实在在的推进,但如何让良好局面持续,实现河库的长治久安?在视察过程中,视察团成员们透过表面成效,狠抓问题本质。

“河长制综合管理欠缺力度,河库底子未摸透,‘一河一策’有待推进,法律法规跟进不及时,执法可操作性不强……”在常委视察意见交流会上,市政协常委、市政协区县政协工作联络委员会主任熊敏代表第三分团发言时,逐点逐条提出河长制全面执行过程中的问题。

“河长制”的功能值得肯定,但是要实现长效治理和根本治理,还必须依靠法治。“熊敏敏建议,用法治完善和保障‘河长制’,明确地方党政主管,各部门、各市场主体以及公民的责任,运用法定授权的形式保障职能部门工作,将河长的职能通过立法做实。通过法律明确权责,能有效解决河长制特别是基层河长在推进工作中存在的‘有责无权’问题,使其权责统一,实

现依法治河,依法管河,依法问责。

河长制工作的有效实施,离不开对河库治理的监测和监管,做到源头严防、过程严控,这也是视察团呼吁建言的热点。

郭汝齐常委提出,要解决河库水污染问题,水质监测必须达标合格。他建议,对不涉及跨区域的水域断面,应由上一级环境监测部门进行监测,或交由具有相应资质的第三方社会监测机构监测,以确保监测数据的真实有效。同时,市政协也可以通过行使民主监督的职能,开展对水环境治理的监督检查。

郭汝齐常委的发言正好说出了吴佳志委员的心声,“保护河库生态环境,监管和治理要两手硬。其中监测到位是基础,有了真实可信的监测数据,才能为下一步的治理工作提供方向,将河库治理到位。”

熊敏敏代表提出,对于河长制考核要奖惩并重,对切实完成工作考核的河长应给予奖励,对于监管不力的责任部门和人员,也要有相应的惩罚制度。

治理河库污染,保护生态环境不仅是每位河长的责任,也事关每一位群众。全社会的广泛参与是保障河长制有效实施的关键所在,只有让更多群众参与到这项工作中,才能事半功倍。熊常委建议,加强宣传,利用民间组织或团体的力量,提高社会关心和保护河库生态环境的意识,吸收群众智慧良策,发动全社会的广泛参与,共同保护青山绿水。

## 司法体制改革: 让公平正义落到司法个案中

□ 本报记者 黄箭森

在参加9月12日市政协常委视察“全市司法体制改革”时,刘庆常委边听边思考,尽管司法体制改革取得了一定的成效,如市高法院探索开发了智能指挥管理系统,市检察院建成了“重庆检察大数据平台”,市公安局出台了“服务民营经济30条”等,但改革仍存在许多问题和困难,人力总体不足,待遇部分下降,司法维护民生发展环境的力度还需加强……如何深化司法体制改革,更好地服务经济社会发展呢?

在常委视察意见交流会上,刘庆代表第四分团发言时,首先结合自身作为重庆庆瑞实业集团董事长的职业身份,提出要加强对民营企业家的财产权司法保护,严厉打击各种非诉讼诉求,切实维护民营企业合法权益的平等保护,严防查处无理命令、失信先拖、借机勒索、损害企业形象等行为,进一步优化营商环境。此外,她还建议建设高素质司法队伍,提高司法公信力,取信于民,让公平正义真正落实到司法个案中。

何其和徐晓玉常委在参加视察后,也一致赞同要进一步提升司法人员的素质和专业化水平,坚持战斗力标准,改革公安警力编成模式,用打击手段的专业化对应违法犯罪职业化。他建议,要推进司法系统新一轮员额制管理改革,妥善研究解决公安系统非编干警多,法检

系统入案多、任务繁重的问题,落实法官、检察官的职业保障机制,激励机制,容错机制,保障法官、检察官独立办案及公安干警个人权利和自身安全。

“既要保障法官、检察官独立办案,又要加强廉政风险防范。”刘庆常委则从如何加强廉政监督及风险防范等提出了自己的思考。他建议,要完善审委会、检委会的职能定位和责任追究机制,加强对合议庭、审委会、检委会的工作监督,坚持审判独立,并优化审判管理,强化审级监督,实现对执法办案的动态监管;进一步完善涉法涉诉信访机制。

委员们认为,自重庆被中央确定为第二批司法体制改革试点省市以来,改革正逐步向深水區,为更好地推动司法体制改革,委员们还建议,要进一步加大社会信息共享,探索建立多元化司法解决机制,如在看守所推行值班律师制度,让涉嫌违法者提前了解自身违法行为,从而缩短法院审理时间,提高办案效率。此外,还要综合利用各种媒介平台,切实加大宣传教育力度,注重宣传先进典型,弘扬正气,营造司法机关公信力,从而形成全民知法守法和依法参与的良好原因。

## “放管服”改革: 将权力清单制度化

□ 本报记者 凌云

“国有企业混合所有制改革”的基本情况怎样?遇到了哪些困难?如何积极应对?9月28日,在市政协常委视察全市重点改革任务推进情况意见交流会上,第五分团为助力“国企混改”跑出加速度,提出了意见建议。

据了解,市国资委监管的37户市属国有企业中,24户实现股权多元化和主要资产证券化;市属国有企业已发展到923户,占比47.5%。今年1至7月,市属国有企业经济运行势头总体向好,但混合所有制改革在操作层面仍然存在一些困难和问题。比如,合作方的选择,混合所有制企业的监管、员工持股的得失、民营企业的发展等。

市政协常委、市政协经济委员会主任刘立宣在代表第五分团综述视察情况时,针对存在的问题提出了对策建议:

——遵循市场规律,既不撒位卸位,也不撒没有产股权更实质的虚拟混合所有制改革;完善产权交易机制,既要防止国有资产流失和损害职工利益,又要保护非国有企业的合法权益;保障民营企业话语权,要实现股东之间相互监督、利益与风险共同分担。

——在混合所有制企业中,国有资本要淡化管理的行政色彩,民营资本要淡化管理的家族化色彩。要建立健全法人治理结构,形成股东会、董事会和职业经理人制度,明晰产权,同股同权,依法保护各类股东权益。

## 国企混合所有制改革: 把握机遇“换挡升级”

□ 本报记者 邓永宏

——开展市场化选聘职业经理人,充分调动企业领导人员的积极性,形成市场选择、竞争择优的良好导向。真正根据贡献大小,合理拉开收入分配差距,综合运用股权激励、虚拟股权、超额利润分配等多种手段,充分调动骨干技术和管理人员的积极性。

——在观念、工艺、管理等方面开展自主创新,解决闲置资产处理等问题,促进混合所有制企业发展。

市政协常委、市地园局局长董青参加了第五分团的活动,她在发言中直面问题,近年来市属国有企业资产利润率上交利润率始终在1%左右,这表明国有资产管理优势未能得到有效利用,引进外来先进技术仍有较大的空间;目前,国有控制、国有股一家独大的现象并没有改变,只是在非重点领域和非主导产业的成水區完成了部分改革,真正对在全市经济起主导地位的市属重点企业和优势资产还有深入思考。

她提出,要抓住“一带一路”、中欧班列(重庆)等经济发展机遇,促进重庆经济“换挡升级”。在开放战略指引下,在更大范围、更广领域、更高层次上引入国际经济技术合作和竞争,从而解决全市公有制经济与非公有制经济存在的不均衡发展。比如:坚持把改制上市作为混改的重要路径;多种方式引入非国有资本进行股权合作和技术创新升级,提高市属国企国内外市场的竞争力;鼓励非公企业、“大股民”参与交通、市政公用设施、经营性社会事业设施等领域项目建设。